

Predkladacia správa

Správu o stave podnikateľského prostredia v Slovenskej republike“ (ďalej len „správa“) predkladá minister hospodárstva SR na základe bodu B.1 uznesenia vlády SR č. 792/2002 k analýze stavu podnikateľského prostredia v SR v znení bodu B.1 uznesenia vlády SR č. 27/2017 a na základe bodu B.35 uznesenia vlády SR č. 327/2017, bodu B.22 uznesenia vlády SR č. 228/2018 a bodu B.1 uznesenia vlády SR č. 32/2018.

Cieľom materiálu je informovať vládu SR o stave a vývoji podnikateľského prostredia v Slovenskej republike (SR) v roku 2018 v dvoch rovinách: 1. konkrétna podpora realizovaná pre podnikateľské subjekty a 2. nástroje na zlepšovanie podnikateľského prostredia prostredníctvom znižovania regulačného zaťaženia.

Správa poskytuje ucelený obraz o stave podnikania a jeho vývoji, vrátane pomenovania existujúcich problémov. Vychádza sa z porovnania výsledkov pravidelných hodnotení kvality podnikateľského prostredia Svetovej banky a rebríčku globálnej konkurencieschopnosti Svetového ekonomického fóra. Materiál informuje aj o kvalite podnikateľského prostredia meranej prostredníctvom Globálneho monitoringu podnikania, podáva informáciu o hodnotení podnikateľského prostredia podľa regiónov Slovenska, či hodnotenie inovačného potenciálu Slovenska. Vo vzťahu k vývoju kvality podnikateľského prostredia podľa medzinárodných hodnotení, najmä hodnotenia Doing Business si MH SR uvedomilo nevyhnutnosť zistiť dôvody neustáleho poklesu SR v umiestnení. Jednotlivé indikátory hodnotenia Doing Business sme v roku 2018 podrobili hodnoteniu v jednotlivých regiónoch SR a spolu so zástupcami Svetovej banky a MF SR realizovalo MH SR na Slovensku tzv. Subnational Doing Business (hodnotenie podľa regiónov). Výsledky tohto monitoringu ukázali na rozdielnosť vnímania legislatívy, ako aj na potrebu podrobiť metodiku hodnotenia Doing Business objektívnej a konštruktívnej kritike. Tiež sme upozorňovali na to, že pri tvorbe rebríčka by Svetová banka mala zohľadniť aj stanoviská štátnej správy.

Materiál sa ďalej zameriava na súčasné trendy so zreteľom na problematiku nedostatku kvalifikovanej pracovnej sily a problematiku zamestnávania cudzincov a vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré prináša nástup štvrtej priemyselnej revolúcie v spojitosti s príchodom automatizácie, digitalizácie či optimalizácie procesov. Správa poukazuje na viaceré potenciálne problémové oblasti súvisiace najmä s prípravou a rozvojom ľudských zdrojov a ich prepojením s potrebami a požiadavkami trhu práce. Správa v tejto súvislosti poskytuje aj prehľad programov financovania zo zdrojov štátneho rozpočtu na podporu inovácií v podnikateľských subjektoch prioritne zameranú na segment malých a stredných podnikov (MSP).

Podstatnou časťou materiálu je mapovanie plnenia doterajších predložených opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia – tzv. antibyrokratických balíčkov, ktorých realizácia povedie k zlepšeniu podnikateľského prostredia v SR a k zníženiu administratívneho a regulačného zaťaženia podnikania. V rámci I. balíčka malo termín plnenia pre rok 2018 19 opatrení a jedno opatrenie je plnené priebežne. Splnených bolo 15 opatrení, 3 opatrenia sú v plnení, jedno opatrenie bolo nesplnené (opatrenie UPVII SR – IOMO stratilo význam) a jedno opatrenie je podľa rezortu MPSVR SR nerealizovateľné (v skratke, ide o nelegálnu prácu). V rámci II. balíčka s termínom plnenia v roku 2018 je 12 opatrení, ktoré boli splnené.

Materiál tiež obsahuje informáciu o dosiahnutom pokroku v agende lepšej regulácie, t. j. v implementácii RIA 2020 – Stratégie lepšej regulácie a jej akčného plánu v kontexte národného projektu „Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politik v kompetencii Ministerstva hospodárstva SR“, ktorý je financovaný z Operačného

programu Efektívna verejná správa. Z hľadiska plnenia akčného plánu RIA 2020 je možné konštatovať, že úlohy sa plnia priebežne aj keď pri niektorých s časovým posunom. Dôvodom tejto zmeny je, že RIA 2020 je strategický dokument národného projektu, ktorý bol schválený Riadiacim orgánom Operačného programu Efektívna verejná správa a následne zmluvou účinný až od 25. 08. 2018. Zároveň si niektoré metodiky vyžadujú rozsiahlejšie diskusie so zainteresovanými subjektmi, kým budú zavedené do prostredia. Podrobné plnenie je uvedené v prílohe č. 3 materiálu. V rámci plnenia Akčného plánu RIA 2020 bola do Správy zaradená aj časť zaoberajúca sa auditom legislatívy so zreteľom na identifikáciu goldplatingu, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 50 zo 6. februára 2019. Zo strany MH SR bol spracovaný komplexný materiál sumarizujúci výstupy a opatrenia jednotlivých ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy. V rámci úvodnej analýzy bolo ministerstvami a ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy analyzovaných viac ako 400 smerníc.

Materiál obsahuje viacero príloh:

- popis najvýznamnejších legislatívnych zmien majúcich vplyv na podnikateľské prostredie, ktoré nadobudli účinnosť v priebehu roka 2018,
- detailné vyhodnotenie opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia (I. a II. balíček) a sumár opatrení, ktoré majú byť plnené v ďalšom období,
- vyhodnotenie akčného plánu implementácie RIA 2020 – Stratégie lepšej regulácie v zmysle uznesenia vlády SR č. 32/2018.

Zlepšovať podnikateľské prostredie aj nad rámec uvedených medzinárodných hodnotení ostáva ambíciou MH SR aj naďalej. Okrem toho sa MH SR plánuje zamerať na prípravu ďalších systematických opatrení v súlade so stratégiou lepšej regulácie RIA 2020.

Predkladaný materiál nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, sociálny vplyv, vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, informatizáciu spoločnosti ani na služby verejnej správy pre občana.

Materiál bol predložený na medzirezortné pripomienkové konanie a na rokovanie vlády SR sa predkladá s rozporom s Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR.